

TPP 談判結果對新加坡之利益與影響初步分析

駐新加坡代表處經濟組

2015.10.22

本(104)年 10 月 5 日 TPP 成員國於美國亞特蘭大宣布達成協議後，新加坡貿工部旋於官方網站公布 TPP 說明文件，強調 TPP 對新加坡業者而言乃一重要市場及生產基地。新加坡貿工部長林勛強則指出，TPP 將大幅降低貿易及服務的關稅及非關稅障礙、鼓勵更多投資以及因應新的貿易挑戰，此外，TPP 也更具包容性，中小企業將能自其中獲益。

一、新加坡對 TPP 區域貿易及投資情形：

按新加坡與 TPP 成員國經貿關係緊密，2013 年新加坡與 TPP 成員國間的貨品貿易佔總貿易額 30%，達 3,000 億新元；TPP 國家佔新加坡外人投資比例約為 30%，2013 年投資新加坡總額為 2,400 億新元，新加坡企業對 TPP 成員國總投資額則為 1,100 億新元。

2014 年新加坡對下列 TPP 成員國之貨品貿易進出口概況(單位：億新元)											
	美國	加拿大	墨西哥	秘魯	智利	日本	越南	馬來西亞	汶萊	澳洲	紐西蘭
進口	477.9	14.9	35.8	0.56	1.2	254.8	40.5	494.3	2.9	59.3	11.3
出口	288.8	12.4	12.7	0.54	0.7	212.1	163.4	620.5	24.0	196.1	28.2

2013 年新加坡對下列 TPP 成員國之服務貿易進出口概況(單位：億新元)											
	美國	加拿大	墨西哥	秘魯	智利	日本	越南	馬來西亞	汶萊	澳洲	紐西蘭
進口	275.6	11.5	1.8	0.5	0.7	63.3	9.2	26.8	0.6	53.3	7.6
出口	203.5	11.4	2.3	0.8	2.8	85.0	17.4	47.6	5.5	116.7	14.3

二、TPP 談判結果對新加坡之利益：

(一)貨品貿易：

新加坡以貿易立國，係全球洽簽自由貿易協定(FTA)最為積極的國家之一，迄今新加坡已簽有 21 個自由貿易協定(FTA)及經濟夥伴協定(EPA)，涵蓋 32 個貿易夥伴，出口覆蓋率逾 80%。此外，新加坡與歐盟已簽訂自貿協定，目前正待歐盟執委會批准，今年並已與土

耳其完成星土 FTA(TRSFITA)談判，顯示其積極透過區域經濟整合發展成為環球貿易樞紐。

TPP 生效後立即降稅產品雖將達 90%以上，然因新加坡已與 9 個 TPP 成員國簽有 FTA，僅尚未與加拿大及墨西哥洽簽 FTA，咸認為 TPP 為新加坡帶來的關稅減讓效益較為有限。

2014 年新加坡對加拿大及墨西哥貨品貿易出口分別約 12 億新元(註：對加墨兩國主要出口項目均為機械及運輸設備)，TPP 生效後，墨西哥及加拿大將分別對新加坡削減 96%及 99%關稅項目。另現行新加坡藥品輸銷墨西哥關稅為 10%-15%，有機化學品關稅約 6.5%，均將因 TPP 貨品貿易自由化受惠。雖然出口額並不大，但新加坡企業仍相當期待透過 TPP，發展與加墨兩國間之貿易，並進一步打開拉丁美洲消費市場。

此外，TPP 在原產地規則上採行區域累積制度，相較於雙邊 FTA 更易為業者運用。以往向 TPP 不同成員國進口原料並加工生產的新加坡製造業者，如：食品加工業及紡織成衣業等，將更容易適用 TPP 創造之關稅減讓，將產品出口至美國及日本等主要市場。

(二)服務貿易：

新加坡服務業出口對經濟發展的重要性日益增加，相較於貨品出口，2010 年至 2014 年新加坡服務業出口複合年成長率高達 6.7%，同期貨品出口複合年成長率僅 2%，顯示服務業對新加坡整體經濟的重要性。

TPP 在服務業市場開放採取負面表列，有助新加坡服務業者進一步拓展業務，貿工部並指明新加坡業者可發掘之商機包括：澳洲開放運輸物流業(空運、公路、鐵路)、墨西哥開放能源及電信業市場、加拿大開放專技服務業等。此外，新加坡向來在金融服務及法律服務業具有優勢，而 TPP 帶動成員國新一波經濟發展，如越南紡織出口美國關稅將由 17%降至 0%，將使越南紡織廠迅速擴展，將能為新加坡法律和金融服務業創造新業務。

(三)投資及政府採購：

TPP 在投資章節採取負面表列，並開放許多業別對外人投資之限制。在 TPP 成員國中，新加坡對外投資主要集中在澳洲、馬來西亞、越南等國，透過投資進一步自由化，如越南、馬來西亞及汶萊撤除對私人健康照護、電信、快遞及環境服務業之外人投資限制，新加坡投資者將受益。此外，新加坡亦能因 TPP 獲得更多投資，此對推動中小企業整體發展有利；TPP 強調智慧財產權保護，此將使企業更安心地擴展業務，同時進一步推動新加坡作為國際仲裁中心的角色。

	2013年新加坡與TPP成員國之投資概況(單位：億新元)										
	美國	加拿大	墨西哥	秘魯	智利	日本	越南	馬來西亞	汶萊	澳洲	紐西蘭
星對外投資(DIA)	102.4	6.1	10.3	7.2	0.2	80.6	40.8	367.9	2.3	432.4	20.3
外人對星投資(FDI)	1141.9	65.9	5.0	0.01	0.02	719.9	1.1	273.0	4.0	100.3	36.2

依據 OECD 計算，TPP 成員國政府採購商機總值達 1.9 兆美金，新加坡 IT、建築及顧問業者未來將可參與馬來西亞、墨西哥及越南之政府採購標案，上述業別先前並未開放予外國業者。

(四)數位經濟：

數位經濟產業在新加坡共計僱用高達 15 萬專業人士，並提供新加坡人民豐富的新興科技產品及電子商務選擇，對新加坡具相當重要性，TPP 不僅承諾促進網路及數位經濟，更將許多新科技產品納入關稅減免範圍，如禁止成員國對電子傳輸產品課徵關稅等，將為新加坡 IT 業者及消費者創造實益。

(五)中小企業：

新加坡中小企業佔國內生產總值 50% 以上，無論是政府及公協會，均對協助中小企業發展極為重視，並對 TPP 設立中小企業專章表示肯定，未來 TPP 成員國均需為中小企業運用 TPP 資訊成立網站，TPP 更將成立中小企業委員會以定期檢視中小企業運用 TPP 之情形。此將協助中小企業更佳地融入全球供應鏈，促其進行投資、擴張及創造就業機會。

(六)勞工：

TPP 完成談判後，新加坡媒體曾報載 TPP 要求設定最低工資恐對新加坡造成衝擊，按新加坡並無最低薪資規定，惟經本組進一步瞭解，新加坡雖無最低工資要求，惟因政府訂有就業工作福利 (Workfare) 制度，爰在勞工相關規定上係與 TPP 精神相符 (註：Workfare 制度基本概念係月薪未達 1,900 星元者無須繳納公積金)。

(七)創造更為公平貿易環境：

TPP 旨在透過規則導向制度促進公平貿易與支持創新，如在非

關稅障礙部分，新加坡餐飲業者第一家(Tee Yih Jia)雖盼透過 TPP 增加對南美市場如智利及秘魯之出口，然因該等市場時常對進口產品設有非關稅障礙(如：要求使用精製麵粉而非一般麵粉)，致使產品出口該等市場之成本增加。

三、結語

目前新加坡經濟成長不如金融危機前，惟企業相當企盼透過 TPP，為新加坡經濟成長帶來新的推動力。按依 TPP 對於生效要件之規定，TPP 將於至少 6 個成員國批准，該等成員國 GDP 佔 TPP 比例達 85% 以上後正式生效。惟因各國對 TPP 的批准程序不同，新加坡和汶萊相較簡單，而美國及加拿大等國則須待大選結束才能啟動國內批准程序，或許仍需 2 年時間，新加坡重要公協會已呼籲業者充分運用此段期間，積極研究 TPP 好處並調整企業營運模式。

按依新加坡體制，TPP 將俟新加坡內閣同意及國會針對涉及法律完成修正後批准，據本組瞭解，由於新加坡與美國簽訂雙邊 FTA 時已進行過大幅法規調整，對於 TPP 新加坡僅需進行微小調整，料無須花費太多時即可完成批准程序。

新加坡國際企業發展局(IE Singapore)另規劃俟 TPP 接近生效時，將提供企業 1 對 1 諮詢及舉辦研討會等，以協助企業運用 TPP 拓展市場。

(駐新加坡代表處經濟組編撰，104 年 10 月 22 日)

資料來源：

- 新加坡貿工部網站 <https://www.mti.gov.sg/Pages/home.aspx>
《Minister's Statement》<https://www.mti.gov.sg/MTIInsights/SiteAssets/Pages/TPP/TPP%20Ministers%E2%80%99%20Statement%205%20Oct%2015.pdf>
- 《Factsheet on TPP》<https://www.mti.gov.sg/MTIInsights/SiteAssets/Pages/TPP/Factsheet%20on%20TPP.pdf>
- 《TPP: 7 Things You Should Know》<https://www.mti.gov.sg/MTIInsights/SiteAssets/Pages/TPP/Se>

[ven%20things%20you%20should%20know%20about%20the%20TPP%20\(final%2023Oct15\).pdf](#)

《Economic Data》

<https://www.mti.gov.sg/MTIInsights/Pages/TPP.aspx>

- 10/06 新加坡工商聯合總會發布《SBF welcomes the conclusion of the Trans-Pacific Partnership negotiations》<http://www.sbf.org.sg/sbf-welcomes-the-conclusion-of-the-trans-pacific-partnership-negotiations>
- 媒體相關報導包括：
 - 10/06 聯合早報《貿工部：TPP 談判成功將為我國企業提供更多發展機會》
 - 10/07 聯合早報《TPP 助提振信心擴大市場》
 - 10/12 拉惹勒南國際研究所《TPP: A win for ASEAN, A loss for WTO?》
 - 10/13 海峽時報《TPP: The Path to Global Fragmentation》
 - 10/16 海峽時報《What's in it for Singapore?》